



INSTITUȚIA PREFECTULUI
JUDEȚUL BIHOR



7530 09-07
NR. INREG. / 2021

Ministerul Afacerilor Interne
Instituția Prefectului - Județul Bihor
Serviciul Juridic, Avizare și Contencios Administrativ

TUTUROR PRIMĂRIILOR ȘI CONSILIILOR LOCALE

în atenția doamnelor/domnilor primari și secretari generali

SUBIECT: aplicarea prevederilor legale ce reglementează **modul de desfășurare și de transmitere a ședințelor de consiliu local în mediul online**, pentru a se asigura accesul cetățenilor la lucrările ședințelor și a fi informați cu privire la deciziile luate

STIMATE DOAMNE/STIMAȚI DOMNI,

Vă atragem atenția că în urma activității de verificare a legalității actelor, reglementată de Codul administrativ, au fost constatate o serie de **neconformități în funcționarea consiliilor locale**, **neconformități care conduc la vicierea procedurii adoptării actelor administrative**, dar și la **sincopă în buna funcționare a administrației publice locale**, în general.

Aspectele de nerespectare a legii sesizate vizează în special **modul în care se desfășoară ședințele de consiliu local** – fără a se asigura **rigurozitatea redactării materialelor de ședință**, a **minutelor proceselor- verbale de ședință**, a **hotărârilor adoptate**, dar și **fără transparentizarea activității consilierilor locali în timpul ședințelor de consiliu**, a **ședințelor comisiilor de specialitate etc.**

În acest context, vom proceda la verificarea mai amplă a modului în care **aleșii locali își respectă obligațiile legale și responsabilitățile care le revin față de cetățenii pe care îi reprezintă în consiliul local**,

Aducem în atenția acestora o parte a reglementărilor legale care le stabilesc obligații și responsabilități, în **scopul transparentizării actului de decizie a celor care au fost investiți prin votul cetățenilor**, dat fiind faptul că **alegătorii trebuie să cunoască modul în care atât resursele locale sunt folosite în concordanță cu intereselor lor**, dar și **acele resurse bugetare, pe care autoritățile centrale le alocă în scopul funcționării administrației și rezolvării treburilor publice din fiecare unitate administrativ-teritorială.**

Conform prevederilor Regulamentului (UE)2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE, informațiile referitoare la datele cu caracter personal cuprinse în acest document sunt confidențiale. Acestea sunt destinate exclusiv persoanei/persoanelor menționate ca destinatar/destinatari și altor persoane autorizate să-l primească. Dacă ați primit acest document în mod eronat, vă adresăm rugămintea de a returna documentul primit expedițiunii.

Astfel, redăm mai jos textele legale și interpretarea acestora, care vizează desfășurarea ședințelor de consiliu local, cu solicitarea aplicării lor, sub sancțiunile prevăzute de lege în cazul neconformării:

Art. 138 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ :

- (1) Ședințele consiliului local **sunt publice.**
- (2) Caracterul public al ședințelor consiliului local este dat de:
 - a) accesul celor interesați, în condițiile legii, la procesele-verbale ale ședințelor consiliului local;
 - b) accesul celor interesați, în condițiile legii, la proiectele de hotărâri, la hotărârile consiliului local, precum și la instrumentele de prezentare și de motivare a acestora;
 - c) **posibilitatea cetățenilor cu domiciliul sau reședința în unitatea/subunitatea administrativ-teritorială respectivă de a asista la ședințele consiliului local și/sau de a le urmări pe internet, în condițiile regulamentului de organizare și funcționare a consiliului local.**
- (4) La lucrările consiliului local pot asista și lua cuvântul, fără drept de vot, prefectul, președintele consiliului județean sau reprezentanții acestora, deputații și senatorii, miniștrii și ceilalți membri ai Guvernului, secretarii și subsecretarii de stat, conducătorii serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe centrale, conducătorii compartimentelor de resort și conducătorii organismelor prestatoare de servicii publice sau de utilitate publică din unitățile administrativ-teritoriale, în problemele ce privesc domeniile lor de responsabilitate, **precum și alte persoane interesate, în condițiile prevăzute în regulamentul de organizare și funcționare a consiliului local;**

De asemenea, art. 27 din Ordinul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației nr. 25/2021 pentru aprobarea modelului orientativ al statutului unității administrativ-teritoriale, precum și a modelului orientativ al regulamentului de organizare și funcționare a consiliului local stabilește, în același sens și anume:

“Ședințele consiliului local sunt publice. Acestea se pot desfășura cu participarea fizică a consilierilor sau în sistem on-line, prin utilizarea oricărui mijloc electronic, comunicate în documentul de convocare prevăzut la art. 23 alin. (5)...”

Se poate observa, așadar, că vă revine obligativitatea asigurării respectării prevederilor legale susmenționate de către toți cei implicați, **nu numai în scopul aplicării și respectării legii, dar – mai ales – în semn de responsabilitate pentru cetățenii care au investit cu votul lor aleșii care îi reprezintă în consiliile locale.**

În acest sens, este obligatoriu ca, în Regulamentele de organizare și funcționare ale consiliilor locale să fie reglementat că **ședințele consiliului local să fie transmise public, pe internet, sau prin orice alte modalități care să vină în sprijinul cetățenilor care doresc să asiste la lucrările ședințelor.**

De asemenea, vă revine obligația de a asigura funcționalitatea **paginilor oficiale de internet ale primăriilor**, astfel încât prevederile legii și ale regulamentului propriu să poată fi aplicate.

Pentru transparentizarea activității la care ne referim, apreciem că pot fi utilizate mijloace tehnice de orice fel (aplicații de social media pentru transmitere live sau alte aplicații de streaming – pagina/grupuri de Facebook, Zoom, etc.), dat fiind faptul că astfel de modalități reprezintă spațiu public, ușor accesibil fiecărui cetățean interesat.

Așadar, se impune, prin orice mijloace, intensificarea eforturilor celor responsabili pentru a face funcționale site-urile primăriilor, fiind imperativă respectarea procedurii de transmitere publică a lucrărilor ședințelor.

Conform prevederilor Regulamentului (UE)2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE, informațiile referitoare la datele cu caracter personal cuprinse în acest document sunt confidențiale. Acestea sunt destinate exclusiv persoanei/persoanelor menționate ca destinatar/destinatari și altor persoane autorizate să-l primească. Dacă ați primit acest document în mod eronat, vă adresăm rugămintea de a returna documentul primit expeditorului.

Primarii și secretarii generali vor fi responsabili cu implementarea cât mai urgentă a celor de mai sus și se vor îngriji ca fiecare consilier local să fie informat corect despre prevederile legale și aplicarea corectă a acestora.

Vă învederăm că, **începând cu luna august**, Instituția Prefectului Județul Bihor va monitoriza modul în care se asigură transmiterea ședințelor de consiliu local, scop în care fiecare secretar general va comunica dispozițiile primarilor de convocare a ședințelor în ziua emiterii acestora.

Atragem atenția că, deși, încă de la intrarea în vigoare a Codului administrativ, instituția noastră a transmis circulare de informare și îndrumare, a dezbătut reglementările noi din legislație în ședințe de lucru, a monitorizat actualizarea regulamentelor proprii ale consiliilor locale și funcționarea monitorului oficial local, se constată mari sincope în aplicarea legii.

De asemenea, asigurarea solemnității ședințelor de consiliu local, prin respectarea însemnelor naționale – intonarea imnului de stat la începutul ședințelor, arborarea drapelului național - asigurarea ordinii și conducerea ședinței de către președintele de ședință - pentru desfășurarea acestora în condiții decente și de legalitate reprezintă obligații pe care toți aleșii locali trebuie să le respecte, sub sancțiunile legale reglementate de actele normative incidente.

Menținerea deficiențelor la care ne referim va avea drept consecință inițierea, potrivit legii, a demersurilor privind aplicarea de sancțiuni disciplinare față de cei care se fac răspunzători.

Drept urmare, secretarii generali vor proceda la diseminarea tuturor informațiilor și reglementărilor legale cu aleșii locali, transmiterea circularilor de îndrumare pe care le comunicăm, asigurându-se că aceștia aplică legea întocmai.

Cu stimă,

**PREFECT,
Dumitru ȚIPLA**



**ȘEF SERVICIU,
Alice-Carmen LUPESȘ**

